



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
НЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Народная, д. 38а, лит. Р
Санкт-Петербург, Россия, 193315

Главе администрации
Невского района
Санкт-Петербурга

Серову К.Н.

пр. Обуховской Обороны, д.
163, Санкт-Петербург, 192131

31.03.2017 № 01-21-02-28-2017

На № _____ от _____

Владимирской В.В.
Фроловой Ю.Г.
24.04.2017.

Фоцан А.В.

Фроловой Ю.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании, противодействии террористической деятельности в образовательных организациях Невского района Санкт-Петербурга

Прокуратурой района в порядке надзора, а также во исполнение п.1 плана работы межведомственной рабочей группы по противодействию экстремистской деятельности на 1-е полугодие 2017 года в декабре 2016 - 1 квартале 2017 проведены проверки соблюдения действующего законодательства образовательными организациями Невского района Санкт-Петербурга.

Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации от 12.12.1993 в Российской Федерации обеспечивается государственная защита семьи, материнства и детства.

Конвенцией о правах ребенка, вступившей в силу 15.09.1990, провозглашено, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, что предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государство обязуется обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия (ст. 3).

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч.6 ст. 28 Закона на образовательную организацию возложена обязанность по созданию безопасных условий

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ

А.И. Серов

Адм.-я Невского р-на СПб
№ 01-018-183/17-0-0
от 24.04.2017

ВА 003763



обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Также в соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон).

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе приоритета мер предупреждения терроризма (п. 7 ст. 2 Федерального закона).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Кроме того, пунктом 6 названной статьи установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) предполагает собой такое состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом, под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п. 11 Концепции противодействия терроризму, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности

субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Во исполнение вышеназванных требований законодательства постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее - Требования), в соответствии с п. 23 которых все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

Пунктом 30 Требований установлено, что система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Проведенные проверки показали, что в нарушение вышеназванных требований законодательства в ряде образовательных организаций Невского района уровень организационно-практических мероприятий, инженерно-технических средств, направленных на предотвращение противоправных посягательств, устранение или снижение угрозы здоровью и жизни людей от террористических актов и иных противоправных посягательств на объекте недостаточный.

Так, в ГБОУ №№ 13, 14, 31, 23, 26, 268, 326, 330, 331, 339, 344, 347, 348, 350, 458, 498, 527, 557, 569, 570, 571, 572, 574, 591, 593, 625, 627, 639, 689 надлежащим образом не обеспечено архивирование и хранение данных видеонаблюдения за состоянием обстановки на всей территории образовательной организации в течение 30 дней.

Аналогичная ситуация сложилась и с системой видеонаблюдения в дошкольных образовательных организациях: ГБДОУ №№ 5, 14, 17, 33, 35, 39, 41, 64, 76, 82, 83, 87, 92, 94, 102, 105, 106, 109, 111, 114, 117, 121, 126, 131, 133, 143.

Также в нарушение вышеназванных Требований следующие образовательные организации, являющиеся объектами с массовым пребыванием людей: ГБОУ №№ 17, 323, 327, 334, 341, 342, 513, 528, а также ГБДОУ №№ 4, 6, 11, 28, 30, 49, 50, 51, 61, 62, 67, 68, 70, 78, 84, 95, 98,

100, 101, 103, 104, 110, 119, 128, 135, 141, не оборудованы системой видеонаблюдения за состоянием обстановки на всей территории образовательной организации.

Отсутствие видеонаблюдения в образовательном учреждении влечет нарушение прав и законных интересов детей, педагогического и технического персонала, а также иных лиц, посещающих учреждение.

Причиной выявленных нарушений стало ненадлежащее исполнение руководителями образовательных организаций Невского района требований законодательства о противодействии терроризму, а также ненадлежащее исполнение требований ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Негативным последствием данных обстоятельств может явиться значительное увеличение количества пострадавших лиц в случае совершения террористического акта или возникновения чрезвычайной ситуации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в месячный срок принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, а также их причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных фактов впредь.
2. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц.
3. Уведомить прокуратуру района о месте и времени рассмотрения представления.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района
советник юстиции



В.В. Винецкий